

美浜原発・敦賀原発・もんじゅの耐震安全性評価は M7クラスの直下地震とM8クラスの大地震を過小評価している

大阪府立大学名誉教授 長沢啓行(生産管理システム)

関西電力、日本原子力発電、日本原子力研究開発機構の3社は、今年11月16日に開かれた原子力安全委員会のワーキンググループ会合で、美浜原発、敦賀原発、もんじゅの基準地震動策定結果を報告した[1][2][3]。これは耐震設計審査指針の改定(2006年9月)に伴う新しい基準地震動Ssではあるが、原子炉設置許可当時とは全く異なる。たとえば、昨年3月の中間報告時[4][5][6]の図1および今回の11月報告における図2のように、これまで短く切り離され、小さな地震しかもたらさないと評価されていた活断層が、「一体の断層帶として活動」し、表1のように、「より大きな地震を引き起こす」と評価された。設置許可時と比較すれば、基準地震動の最大加速度は美浜原発で1.9倍、敦賀原発で1.5倍、もんじゅで1.6倍にもなる。

原子炉設置許可時の安全審査では、活断層と地震動を大幅に過小評価していたということになる。しかも、「原子力村にしか通用しない活断層評価の方法」や地震動の過小評価については、原子炉設置許可直後からことあるごとに指摘されてきた。ところが、電力会社も規制当局もこれらを一貫して握りつぶしてきたという暗い歴史がある。

日本原子力研究開発機構は言う。「海域につきましては、30年前と現在では大分、探査技術が進んでいますので、その結果、海域の断層が増えている…陸域につきましては、当時、短い断層ということにつきましては、地表に出ている断層が短くて、地下にはもうちょっと長いのがあるんだと、そういう発想がありませんでした」[7]と。しかし、「発想」がなかったのではなく、中央防災会議や地震調査研究推進本部が現に用いていた一連の断層帶の評価法や地震規模の推定法は「詳細な調査に基づかないものだから原発に適用する必要はない」と頑強にはねつけてきたのではなかったか。

電力会社と規制当局は、なぜこのような理不尽なことが長く続いてきたのかを深く反省し、その責任の所在を明らかにし、同様の過ちを繰り返さ

ないための方針を明確に打ち出すべきである。今回の基準地震動についても、本当にこれで過小評価していないと言えるのかを検証するため、広く国民から意見を聞くべきである。

とくに、美浜原発、敦賀原発、もんじゅにおいては、いずれもM7(マグニチュード7)クラスの直下地震に襲われる可能性があり、近距離でM8クラスの大地震に見舞われる可能性がある。これらは極めて強い地震動を各サイトにもたらすため、原子炉本体をはじめ建屋・構築物、機器・配管類が地震動に耐えられず、重大事故を引き起こす危険性がある。11月報告で出された基準地震動では、依然としてこれらの地震動が過小評価されていると私は考える。この小論ではこれを具体的に示し、関係者の真摯な検討に期待したい。

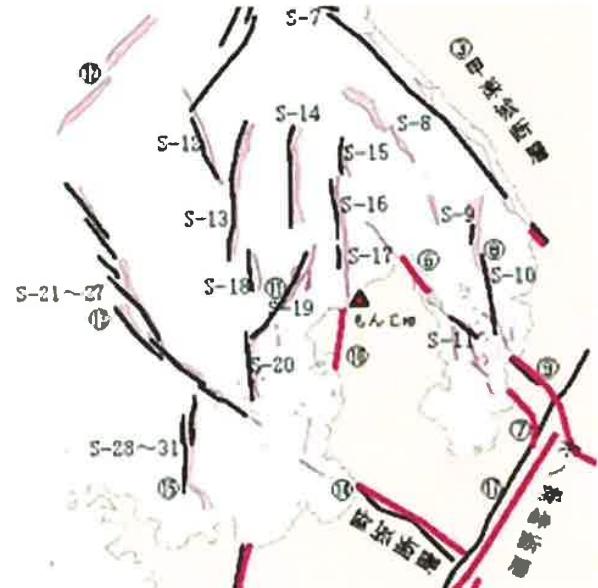


図1：もんじゅの設置許可時の活断層評価(黒)と3月中間報告での評価(海：薄紫、陸：濃紫太線)(設置許可当時、「C断層」はS-13(8.3km), S-14(6km), S-19(6km), S-18-20(6km)とバラバラに評価され、「白木—丹生断層」は海側ではS-16-17(5.1km)と短く評価され、陸側では活断層と評価されなかった[7]。今回の11月報告では、3月報告でもバラバラに評価されていた海域断層と野坂断層が図2のように、「大陸棚外縁～B～野坂断層」として一体の断層帶と評価された。浦底断層も湾内のS-11断層および内池見断層または池河内断層との一体性が評価された[2]

表1: 各原発の解放基盤表面位置、せん断波速度および基準地震動の水平動(鉛直動)の最大加速度の推移

原発名	解法基盤表面の位置	せん断波速度 V_s m/s	設置許可時の限界地震 S_2	2008年3月中間報告 基準地震動 S_s	2009年11月現在 基準地震動 S_s
もんじゅ	EL.+8.5m	1900 m/s	466 gal	600 (400) gal	760 (507) gal
敦賀原発	EL.-10m	1600 m/s	532 gal	650 (433) gal	800 (533) gal
美浜原発	EL.-10m	1650 m/s	405 gal	600 (400) gal	750 (500) gal
大飯原発	EL.+3.9m	2240 m/s	405 gal	600 (400) gal	700 (467) gal
高浜原発	EL.+1.0m	2240 m/s	370 gal	550 (367) gal	550 (367) gal

注: 美浜は1号 EL.-14.0m, 2号 EL.-15.5m, 3号 EL.+1.0m の平均、大飯は1・2号 EL.+3.9m, 3・4号 EL.+6.0m の平均、高浜は1・2号 EL.+1.0m, 3・4号 EL.+1.5m の平均である (EL: 標高) ($gal = cm/s^2$)

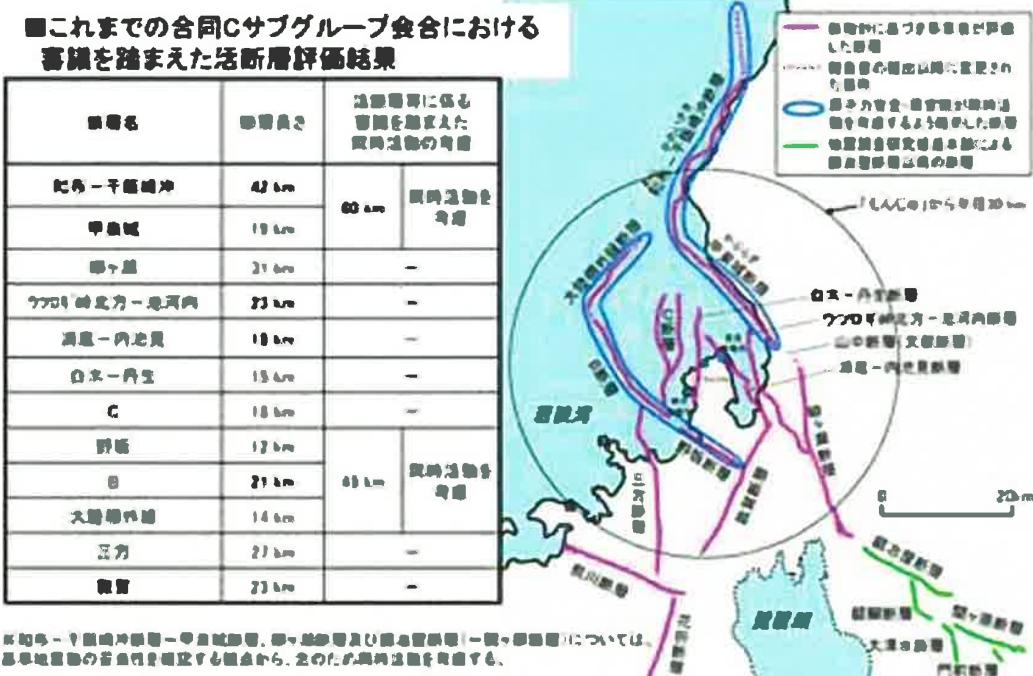


図2: 3社による敦賀半島周辺の活断層に関する評価結果 [2]

敦賀半島の3原発を襲うM7クラスの直下地震

関西電力、日本原子力発電、日本原子力研究開発機構の3社による11月報告では、敦賀半島の3原発はいずれもM7クラスの直下地震に襲われる。美浜原発はC断層、もんじゅはC断層と白木一千葉沖断層、敦賀原発は浦底一内池見断層および浦底一池河内断層による直下地震であり、表2のように、いずれもM7クラスの地震である。

3社はC断層の断層上端長さを18kmと評価し、耐専スペクトルを求めるための地震規模を松田式からM6.9と推定している。ところが、断層モデルでは、C断層が図14のように地下で2つの断层面が交差することから、台形断面積よりM6.9～M7.0としている。原子力安全委員会は1995年の

阪神・淡路大震災後の検討の結果、松田式を「震源断層の長さと気象庁マグニチュードとの関係」と見なし、地表で確認される活断層の長さではなく地下に広がる震源断層の長さを松田式に適用すべきであるとの見解に変わった[8]。したがって、松田式を適用する際には断層上端長さではなく震源断層の長さ、たとえば、台形断层面の中央長さを用いるべきであり、そうすれば、表2のようにM7.0～M7.1になる。この地震規模で耐専スペクトルを評価し直し、断層モデルについてもM7.0～M7.1で地震動評価をやり直すべきであろう。そうすれば、表3の「松田式でM7.0とした場合」のように断層モデルの地震動評価結果も変わり、図4(美浜原発)、図5(もんじゅ)、図6(敦賀原発)の基準地震動 S_s も影響を受けることになる。

表2: 美浜原発・敦賀原発・もんじゅで基準地震動策定のために検討された活断層（検討用地震）および将来起こりうると推定された地震規模(気象庁マグニチュード表示)の比較[1]～[3]

活断層	関連原発	3社の評価	耐専スペクトル	断層モデル	備考
C断層	美浜・敦賀・もんじゅ	長さ 18km 60°傾斜	M6.9 *1 (18km)	M6.9, M6.9, M7.0 *1 (335.34, 355.52, 365.94km ²)	台形断層面の中央長さからM7.0～M7.1
白木一丹生断層	美浜・敦賀・もんじゅ	長さ 15km 60°傾斜	M6.8, M6.9 *2 (16.2, 17.3km)	M6.9, M6.9 *2 (324, 346km ²)	孤立した断層の長さ20kmからはM7.0
浦底一内池見断層	敦賀・もんじゅ	長さ 18km 90°垂直	M6.9 *3 (18km)	M6.9, M6.9 *3 (320, 340km ²)	孤立した断層の長さ20kmからはM7.0
浦底一池河内断層	敦賀・もんじゅ	長さ 25km 90°垂直	M7.2 *4 (25km)	M6.9 *4 (341.6km ²)	
ウツロギ一池河内断層	敦賀	長さ 23km 90°垂直 *6	M7.1 *5 (23km)	M6.9, M6.9, M6.9 *5 (319.2, 342.0, 328.47km ²)	
三方断層	美浜	長さ 27km 60°傾斜	M7.2 (26.2km)	M7.1 (424.4km ²)	
大陸棚外縁～B～野坂断層	美浜・敦賀・もんじゅ	長さ 49km 北60°南90°	M7.7 *6 (49km)	M7.3, M7.4 *6 (598.79, 647.46km ²)	断層中央長さ40kmからはM7.5
和布一干飯崎沖～甲楽城	美浜・敦賀・もんじゅ	長さ 60km 北45°南90°	M7.8 *7 (60km)	M7.7, M7.8 *7 (1043.58, 1117.62km ²)	Fujii-Matsu'ura(2000)では、60kmよりM7.9
和布一干飯崎沖～関ヶ原	美浜・敦賀・もんじゅ	長さ 119.2km 北45°南90°	— *8 (—)	M8.2 *8 (1872.38km ²)	Fujii-Matsu'ura(2000)と松田式ではM8.3

注：3社は、耐専スペクトルの地震規模を下段括弧内の活断層の長さ（断層上端長さ）から松田式で気象庁マグニチュードを求めており、断層モデルの地震規模を下段括弧内の断層面積から入倉らの式で地震モーメントを求めている。ここでは、それを武村(1990)の換算式で気象庁マグニチュードに直した（地震モーメント等の詳細は表3～表11を参照されたい）。

*1：3社は、耐専スペクトルでは、C断層の断層上端長さ18kmから松田式で地震規模を求めている。断層モデルでは、断層面積を335.34km²（断層上端深さ4km）、355.52km²（同3km）、365.94km²（同4kmで傾斜角55°）として入倉らの式を適用している。耐専スペクトルでは、これらの不確実さを考慮する際に、断層長さを変えず、等価震源距離の変化としてしか反映させていない。そのため、断層モデルより地震規模が小さくなっている。ところが、C断層は末広がりの台形断層になってしまっており、これらの不確実さに対応する断層平均長さはそれぞれ20.7, 20.6, 21.4kmである。これらを松田式に適用するとM7.0, M7.0, M7.1になる。耐専スペクトルではこれらを用いるべきであり、断層モデルでもそうすべきである。

*2：3社は、耐専スペクトルでは、白木一丹生断層の幅が16.2km（断層上端深さ4km）および17.3km（同3km：不確実さの考慮）と断層長さよりも大きいため、断層長さを断層幅に合わせて松田式を適用している。ところが、断層モデルでは、孤立した断層として断層長さを20kmとし、両断層幅を掛けて断層面積を求め、入倉らの式を適用している。なぜ、両方とも一貫して「長さ20kmの孤立した断層」として扱わないのか、疑問である。

*3：3社は、耐専スペクトルでは、浦底一内池見断層の断層上端長さ18kmから松田式で地震規模を求めている。ところが、断層モデルでは、白木一丹生断層と同様に孤立した断層として断層長さを20kmとし、断層幅16km（断層上端深さ4km）、17km（同3km）を掛けて断層面積を求め、入倉らの式を適用している。なぜ、両方とも一貫して「長さ20kmの孤立した断層」として扱わないのか、疑問である。

*4：3社は、浦底一内池見断層の不確実さの考慮として浦底一池河内断層を検討しているが、断層下端深さを後者の20kmから18kmへ浅くしている。そのため、断層長さが18kmから25kmへ伸びたにもかかわらず、断層面積は浦底一内池見断層とほとんど変わらない。浦底断層の下端深さが都合良く浅く設定されているのである。耐専スペクトルでは、浦底一池河内断層の断層上端長さ25kmから松田式でM7.2と算定しており、断層モデルより大きくなっている。

*5：3社は、耐専スペクトルでは、ウツロギ一池河内断層の断層上端長さ23kmから松田式で地震規模を求めている。断層モデルでは、断層面積を319.2km²（断層上端深さ4km）、342.0km²（同3km）、328.47km²（同4kmで北部70°南部90°）として入倉らの式を適用しており、耐専スペクトルより小さくなっている。

*6：3社は、耐専スペクトルでは、大陸棚外縁～B～野坂断層の断層上端長さ49kmから松田式で地震規模を求めている。ただし、美浜原発ともんじゅでは「等価震源距離が極近距離よりかなり小さい」ため「適用範囲外」として耐専スペクトルを求めていない。断層モデルでは、断層面積を598.79km²（断層上端深さ4km）、647.46km²（同3km）として入倉らの式を適用している。北部60°傾斜ではふたつの断層が交差する逆さの台形断層となっており、全断層の中央長さはそれぞれ40.0km、40.4kmになる。松田式からはいずれもM7.5になる。

*7：3社は、耐専スペクトルでは、和布一干飯崎沖～甲楽城断層の断層上端長さ60kmから松田式で地震規模を求めている。断層モデルでは、断層面積を1043.58km²（断層上端深さ4km）、1117.62km²（同3km）として入倉らの式を適用している。この場合は、北部断層が45°傾斜になっているため断層面積が大きくなり、断層上端3kmモデルでは地震規模が耐専スペクトルと同等になっている。3社は和布一干飯崎沖～甲楽城断層における断層モデルの応力降下量をFujii-Matsu'ura(2000)から引用しているが、断層長さから地震規模を求める彼らの式を採用していない。そこで、Fujii-Matsu'ura(2000)の式を使って断層長さ60kmから地震規模を求めるM7.9となり、松田式よりさらに大きくなる。

*8：3社は、和布一干飯崎沖～甲楽城、柳ヶ瀬および鍛冶屋断層（から関ヶ原断層）の同時活動を念のため考慮しているが、耐専スペクトルは求めず、断層モデルによる地震動評価しか行っていない。確かに、M8以上の耐専スペクトルは観測記録に基づかない外挿によるものであり、M8.3では等価震源距離が「極近距離」33km（M8.0で25km、M8.5で40km）よりも小さければ「適用範囲外」になるかもしれない。しかし、「参考」として求めるべきであろう。Fujii-Matsu'ura(2000)の式を使って断層長さ119.2kmから地震規模を求めるM8.3となり、松田式と同じになる。

白木一丹生断層と浦底一内池見断層については、耐専スペクトルにおける地震規模を求める際、表2のように活断層長さをベースにして(断層幅より短い場合には断層長さ=断層幅として)松田式を適用している。しかし、断層モデルでは、これらの断層を「孤立した断層」と見なして断層長さを20kmと評価し、断層面積からM6.9と推定している。20kmの断層長さは松田式ではM7.0に相当するから、耐専スペクトルの地震規模はM7.0とすべきであり、断層モデルでも表4および表5のようにM7.0として地震動評価をやり直すべきである。

「孤立した活断層」の長さを20kmにしている理由は、「Stirling et al.(2002)により整理された地表地震断層長さ L と震源断層長さ L_{sub} の関係から、 L が小さくなつても L_{sub} は約20km付近に漸近し、それ以上は小さくならないことから、震源断層長さを20kmとする」(p.II-13[6])というものである。これは不確実さを考慮しているのではなく、活断層の長さが地表で認められた場合には地下で少なくとも20kmの震源断層が存在するという知見に基づくものであり、20kmに留まるという根拠もない。なぜなら、もんじゅ等の地下は花崗岩で形成されており、音波探査などでは地下の断層が見えないからである。中央防災会議は「内陸部で発生する被害地震のうち、M7.3以下の地震は、活断層が地表に見られていない潜在的な断層によるものも少なくないことから、どこででもこのような規模の被害地震が発生する可能性があると考えられる。」[9]としている。地表に活断層が認められない場所ですらM7.3を想定すべきところ、地表に活断層が認められるC断層、白木一丹生断層、浦底一内池見断層では、不確実さを考慮してM7.3の震源断層を想定すべきであろう。

さらに、島崎(2008)[10]によれば、M7.5未満の地震をもたらす活断層では震源断層の長さが活断層の長さより長い可能性があり、「短い活断層で発生する地震の最大規模はM7.4程度と予想される」としている。このような可能性も念頭に置き、安全側に立って評価し直すべきであろう。

柏崎刈羽原発を襲った新潟県中越沖地震

2007年7月に起きた新潟県中越沖地震は、地震規模がM6.8とごくありふれた地震であった

が、柏崎刈羽原発1~4号敷地内解放基盤表面で東京電力が推定したはぎとり波は、最大加速度が1011~1699gal(cm/s²)と極めて大きく、施設の固有周期ごとの応答速度(または応答加速度)を表す応答スペクトルも図7のように極めて大きかった[13]。これを図4~図6と比較すれば、美浜原発、敦賀原発、もんじゅのいずれの基準地震動Ssをも軽く超えていることがわかる。柏崎刈羽原発では伝播経路で地震動が4倍も増幅されるという地下構造があったとはいえ、3社はこの事実を真摯に受け止めるべきである。とくに、新潟県中越沖地震は震源深さ17kmであり、柏崎刈羽原発は震央距離16km、震源距離23kmと少し離れていたが、耐専スペクトルの等価震源距離で見ると、美浜電発ではC断層M6.9が7.5km、白木一丹生断層M6.9が8.8km、もんじゅでは白木一丹生断層M6.9が7.5km、C断層M6.9が7.6km、敦賀原発では浦底一内池見断層M6.9が7.5km、浦底一池河内断層M7.2が9.1km、白木一丹生断層M6.9が7.3km、C断層が8.5kmと極近距離の直下地震そのものである(浦底一池河内断層以外はすべて上端3kmの場合)。M7クラスの地震観測記録でこれほど近距離のものはほとんど存在しない。幸いにも6月14日の岩手・宮城地震M7.2では、柏崎刈羽原発で観測された新潟県中越沖地震と同程度またはそれ以上の極めて大きな地震動が観測されており、これを重視すべきである。

岩手・宮城内陸地震の極めて大きな地震動

岩手・宮城内陸地震の震源ごく近傍で逆断層の上盤直上に位置する一関西(いちのせきにし)では最大加速度が地表で4022gal(cm/s²)、地下で1078gal(いずれも3成分合成)という極めて大きな地震動が観測された[11]。しかも、上下動が極めて大きく、図3のように、地表では3866galで水平動の約3倍、周期0.06秒における加速度応答スペクトルは上下UDで9853galにも達した。入倉ら[12]は、P波速度を1/2以下に小さくして短周期地震波を大きくし、Q値を「劇的に小さく」して振幅を抑え、上下動の非対称性についてトランポリン効果等を考えれば、極めて大きな地表地震動の生成メカニズムを一応説明できるとしている。しかし、地下で

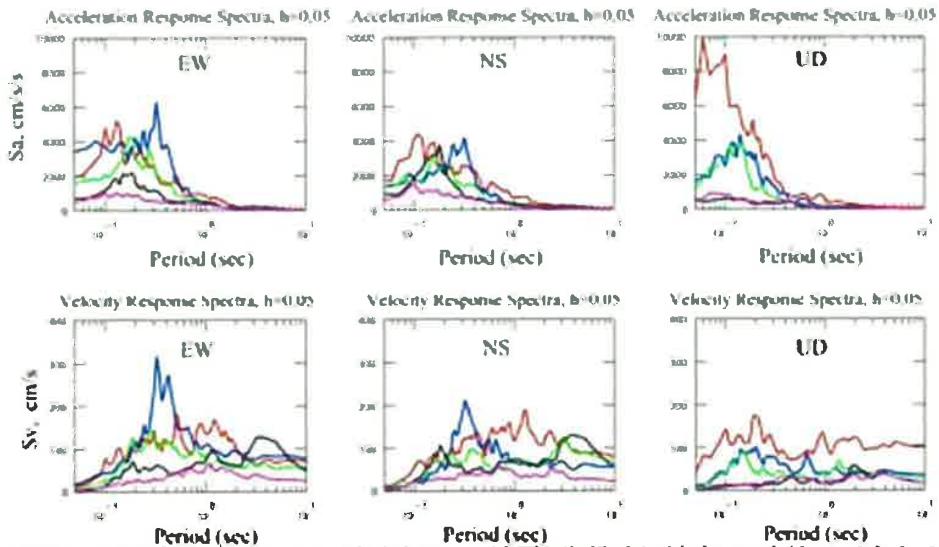


図 3: 岩手・宮城内陸地震 M7.2 で観測された地震観測記録(地表)の応答スペクトル [11]
(赤: 一関西 IWTH125, 青: 東成瀬 AKTH04, 緑: IWTH26, 黒: MYG004, 紫: ATK023)

観測点	3成分合成	東西	南北	上下
一関西 (地表) (地下)	4022 gal 1078 gal	1143 1036	1433 748	3866 640
一関西 (地表) (地下)	100.1cm/s 73.2cm/s	71.0 42.2	61.5 37.2	84.7 68.5

も、3成分合成最大加速度は 1078gal に達し、上下動の最大速度は 68.5cm/s で水平動 42.2cm/s(EW) の 1.5 倍を超えた。この生成原因については不明なままである。一関西の地下地震計は深さ 260m, S 波速度 1810m/s の岩盤に設置されており、表 1 の美浜原発・もんじゅ・敦賀原発の解放基盤表面位置のせん断波(S 波)速度と同等と言える。この地下地震動を「解放基盤表面位置でのはぎとり波」に換算すれば、図 4～図 6 の美浜原発、もんじゅ、敦賀原発の基準地震動 Ss を遙かに超えるであろう。

さらに、C 断層や白木一丹生断層は東側へ傾斜する逆断層であり、美浜原発は C 断層の、もんじゅは C 断層と白木一丹生断層の上盤側に位置するため、より大きな地震動(上盤効果)と地盤の隆起が伴う。この地盤の変形や敷地内に存在する断層または破碎帯の挙動によっては建屋が基礎ごと破壊され、一層甚大な影響がもたらされる。

M8 クラスの近距離大地震にも襲われる危険性

敦賀半島の 3 原発サイトは M7 クラスの直下地震だけでなく、M8 クラスの大地震に襲われる危険性がある。図 2 の「大陸棚外縁～B～野坂断層」M7.7 と「和布一干飯崎沖～甲楽城断層」M7.8 お

よびその関ヶ原断層までの延長断層帯 M8.2 がそれである。耐専スペクトルの等価震源距離で見ると「大陸棚外縁～B～野坂断層」M7.7 が美浜原発まで約 8km, もんじゅまで約 13km, 敦賀原発まで 15.4km、「和布一干飯崎沖～甲楽城断層」M7.8 が敦賀原発まで 19.5km, もんじゅまで 21.9km, 美浜原発まで約 27km と非常に近い(すべて上端 3km の場合)。ただし、「大陸棚外縁～B～野坂断層」については美浜原発ともんじゅが近すぎるため、これらでは耐専スペクトルを求めていない。正確に言えば、「耐専スペクトルが余りにも大きくなりすぎたので、採用していない」のである。その代わりに他の距離減衰式で応答スペクトルを求め耐専スペクトルの代用としている。

では、敦賀原発の「大陸棚外縁～B～野坂断層」に対する耐専スペクトルはどうなっているか、見てみよう。図 8 がそれである。この図には、断層モデルによる地震動評価も重ねて示しているが、図 7 の破線と「はぎとり波」との関係のように、両者がかなり離れていることがわかる。実際に、図 8 では、断層モデルによる地震動評価の応答スペクトルは耐専スペクトルの 1/4～1/3 でしかない。なぜ、こうなっているのか? それは、表 2 に示されるとおり、耐専スペクトルの地震規模が M7.7 であるのに対し、断層モデルの地震規模が M7.3(上端 4km), 地震エネルギーではほぼ 1/4 と小さいことに起因する。ただし、「断層モデル」にもいろいろな種類があり、ここで用いているのは断層面積

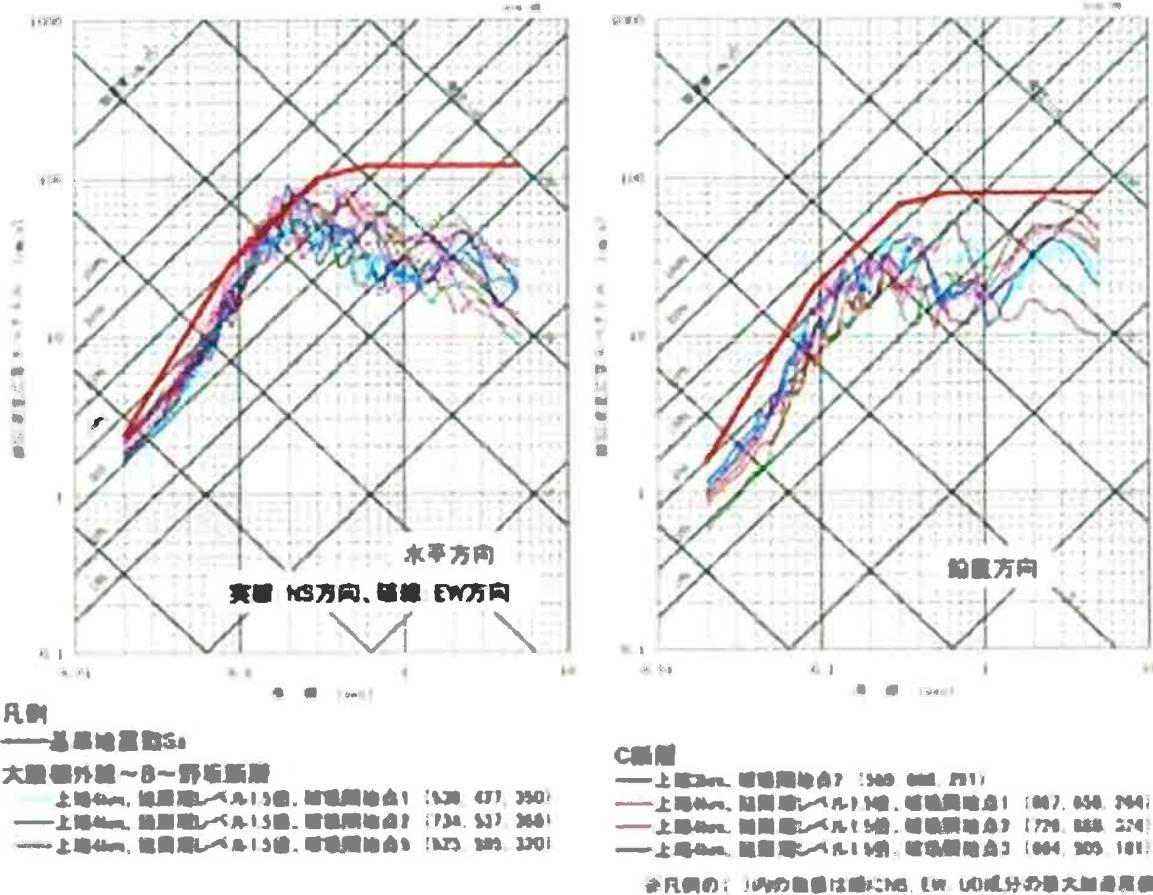


図 4: 美浜原発の基準地震動 Ss(2009 年 11 月現在)[1] (基準地震動 Ss と書かれているのは、正確には耐専スペクトルによる基準地震動であり、断層モデルによる「大陸棚外縁～B～野坂断層」および「白木一丹生断層」の地震動評価結果がこれを部分的に越えたため、7 波を基準地震動として追加している)

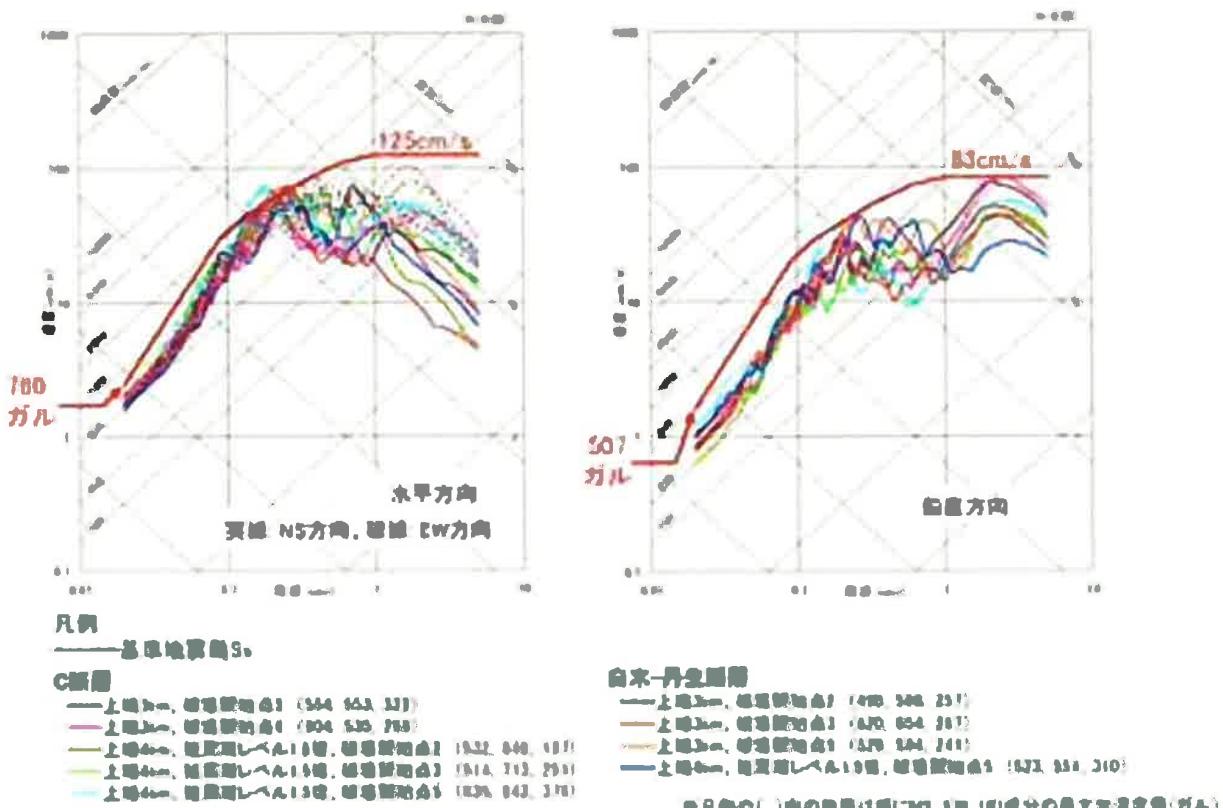


図 5: もんじゅの基準地震動 Ss(2009 年 11 月現在)[3] (基準地震動 Ss と書かれているのは、正確には耐専スペクトルによる基準地震動であり、断層モデルによる「C 断層」および「白木一丹生断層」の地震動評価結果がこれを部分的に越えたため、9 波を基準地震動として追加している)

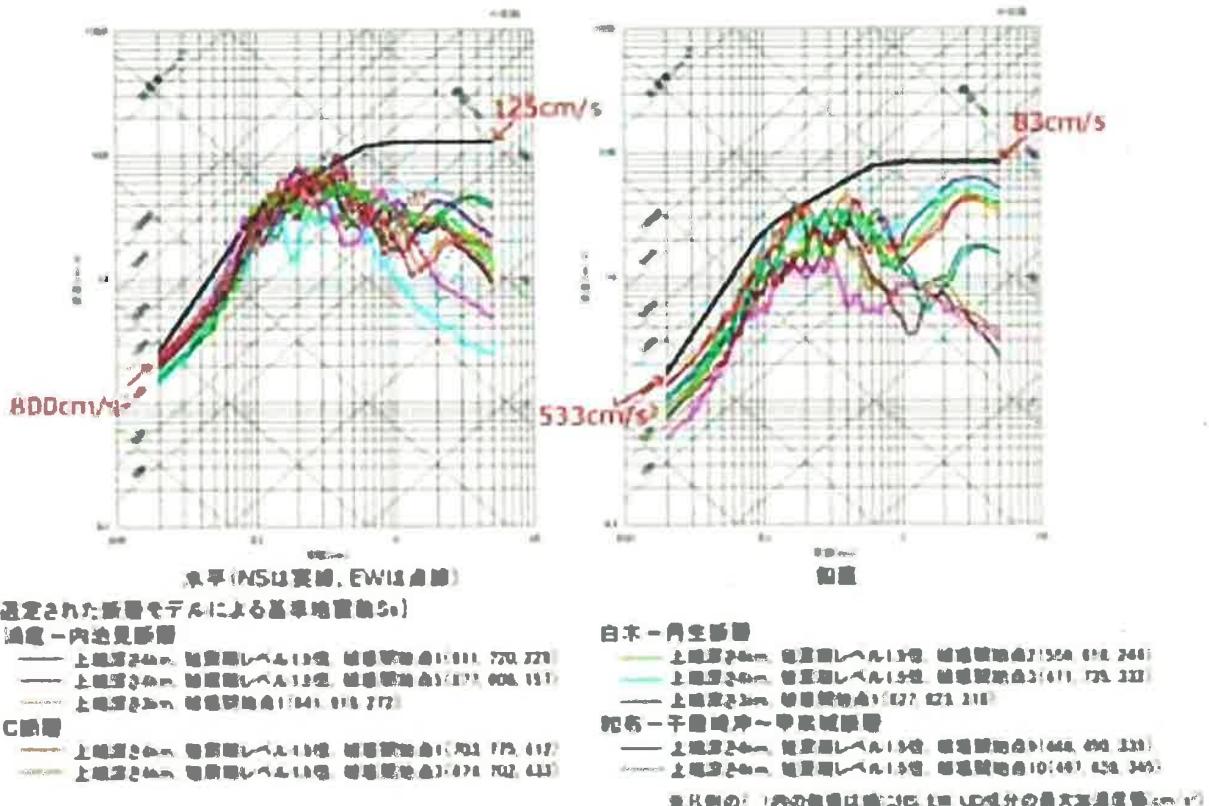


図 6: 敦賀原発の基準地震動 Ss(2009 年 11 月現在)[2] (基準地震動 Ss と書かれているのは、正確には耐専スペクトルによる基準地震動であり、断層モデルによる「浦底～内池見断層」、「C 断層」、「白木～丹生断層」、「和布～干飯崎沖～甲賀城断層」の地震動評価結果がこれを部分的に越えたため、10 波を基準地震動として追加している)

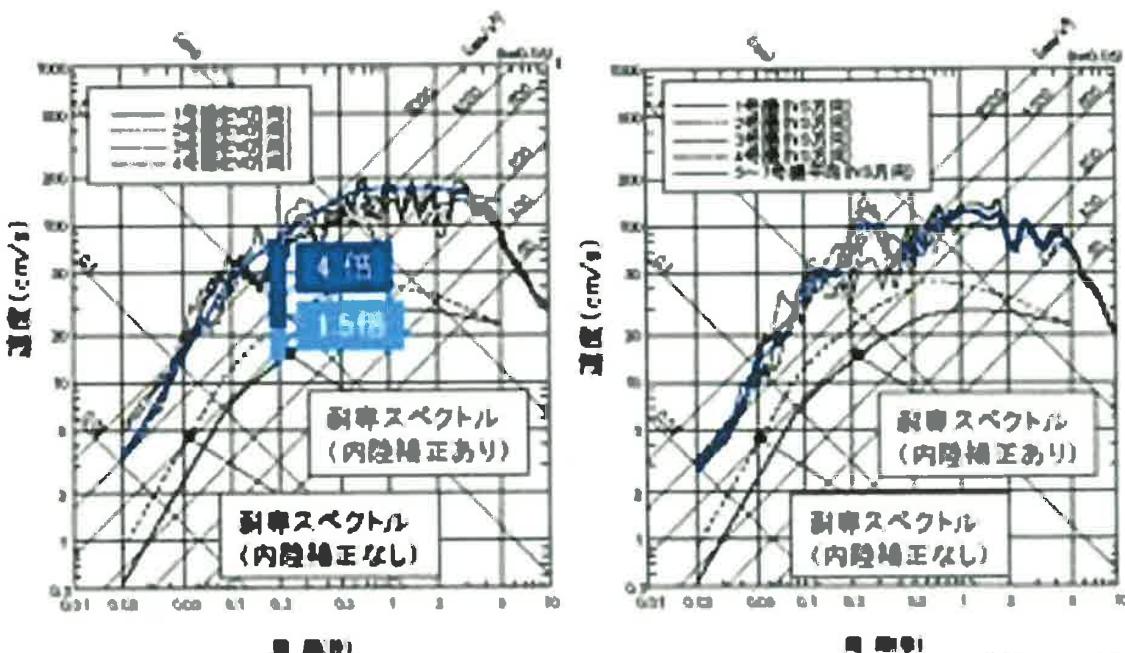


図 7: 柏崎刈羽原発 1~4 号での新潟県中越地震時の解放基盤表面地震動はぎとり波の応答スペクトル：(左) 東西 EW 方向, (右) 南北 NS 方向 [13] (東電が推定した解放基盤表面地震動(はぎとり波)の最大加速度(上図で周期 0.02 秒における応答加速度に対応する)は、1699gal(1 号), 1011(2 号), 1113(3 号), 1478(4 号), 766(5 号), 539(6 号), 613(7 号)である。耐専スペクトルの「内陸補正あり」は海洋プレート間地震のデータ等の混在したデータによる耐専スペクトルを内陸地殻内地震のスペクトルに補正するもので、「内陸補正なし」を約 0.6 倍したものである。耐専スペクトルと地震波の重なりがこの程度であれば両者は対応していると見なされる。この図を図 4～図 6 と比較すれば、明らかにこの図の解放基盤表面はぎとり波の応答スペクトルが美浜原発、もんじゅ、敦賀原発の基準地震動 Ss を軽く越えていることがわかる。)

から地震規模を求める入倉らによる断層モデルであり、その致命的な欠陥が出ているのである。表2に記載された他の断層で両者にそれほど差がないのは、 60° に傾斜しているため断層下端までの断層幅が広がり、断層面積が大きくなっているからである。逆に、垂直横ずれ断層の部分が長い「大陸棚外縁～B～野坂断層」では断層面積が小さいため地震規模が小さくなり、断層長さから松田式で求めた耐専スペクトルの地震規模との差が開いたというわけである。したがって、断層モデルの地震規模を耐専スペクトルの地震規模M7.7にあわせる以外に整合性を図る道はない。そうすれば、敦賀原発においては「大陸棚外縁～B～野坂断層」の断層モデルによる地震動評価、とくに不確実さを考慮して短周期レベルを1.5倍にするケースでは基準地震動を越えるであろう。

同様のことが美浜原発やもんじゅについても言える。美浜原発では、「大陸棚外縁～B～野坂断層」が等価震源距離で約8kmと近いため、図9のように他の距離減衰式で耐専スペクトルを置き替えている。同図には、同断層から等価震源距離15.4kmの敦賀原発における図8の耐専スペクトルを重ねて描いている。この図で明白だが、他の距離減衰式は、等価震源距離で2倍ほど遠い敦賀原発での耐専スペクトルと比べても1/2～1/3程度にすぎない。断層モデルによる地震動評価も0.1秒以下では1/2程度である。実際には、美浜原発における「大陸棚外縁～B～野坂断層」の応答スペクトルはもっと大きくなるはずであり、断層モデルの地震規模をM7.3からM7.7へ引き上げて評価し直すべきである。そうすれば、図4の美浜原発の基準地震動Ssはもっと大きくなるを得ないであろう。
もんじゅについても同様に、「大陸棚外縁～B～野坂断層」に対する断層モデルの地震規模をM7.7に引き上げて評価し直すべきであり、図5の基準地震動Ssを策定し直すべきである。

ちなみに、松田式を適用する際には地下の震源断層の広がりに基づいて断層長さを設定する必要がある。地震調査研究推進本部(推本)は、表13のように、断層面が交差しても、各断層がそのまま地下に伸びている場合を想定して断層長さを設定している。3社による「大陸棚外縁～B～野坂断

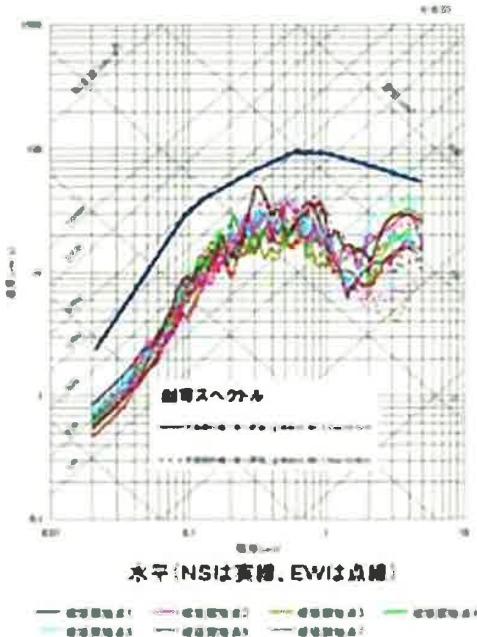


図8: 大陸棚外縁～B～野坂断層の敦賀原発での耐専スペクトルと断層モデル(断層上端4km)による地震動評価[2]（表2に示したように、耐専スペクトルはM7.7、断層モデルはM7.3の地震動評価になっており、両者で3～4倍の違いがある。これで同じ断層帯を評価したと言えるのであろうか）

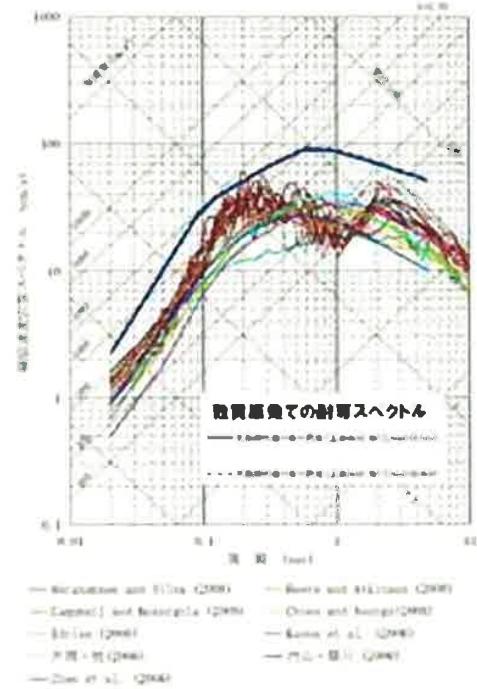


図9: 大陸棚外縁～B～野坂断層の「敦賀原発での耐専スペクトル」と「美浜原発での距離減衰式および断層モデル(断層上端4km)による地震動評価」の比較[1]（距離減衰式は滑らかな山形曲線だが、波線の断層モデルより小さく、美浜原発から7km強離れた敦賀原発における耐専スペクトルよりかなり小さい。図8と同様に、敦賀原発の耐専スペクトルおよび距離減衰式はM7.7、断層モデルはM7.3の地震動評価になっている。断層モデルによる地震動評価は敦賀原発での耐専スペクトルより1/2～1/3にすぎず、美浜原発での応答スペクトル評価を正しく行えば、図8と同様、1/3～1/4程度に差が開くと考えられる）

層」の断層長さ設定法はこれに対応するが、表2では、参考として断層中央長さを断層長さにとった場合を備考欄に記載し、表9にそのときの断層モデルのパラメータを求めた。推本は大陸棚外縁断層を除く断層帯を「野坂断層帯M7.3」として評価し、表12のような断層モデルのパラメータを求めている。推本は、長期評価で1回のずれ量を「左横ずれ成分が約2~3m、上下成分が約0.5m以下」と評価しているが、同表のパラメータでは110cmとやや小さい。3社による断層モデルは大陸棚外縁断層を含めてもM7.3の規模にとどまり、表9のようにすべり量は95.2cmとさらに小さい。この意味では、表9におけるM7.5の場合の149.2cmが推本の長期評価によりよく合うと言える。もっとも、M7.7で評価すれば、すべり量は250cm程度になり、長期評価に合致するが、推本の修正レシピ[14]に基づく断层面積の修正が必要になる。

M8クラスの地震動評価が過小評価されている

断層モデルによる地震動評価では、地震規模が過小評価されていることに加えて、「和布一千飯崎沖～甲楽城断層」M7.8およびその関ヶ原断層までの延長断層帯M8.3の地震動評価では応力降下量が過小評価されている。3社は表10～表11のように、これらの断層評価ではアスペリティ面積/断层面積比を22%に固定する方法を用いている。ところが、平均応力降下量についてだけ、断層平均で3.1MPa、アスペリティ平均で14.1MPaというFujii-Matsu'ura(2000)[15]の応力降下量を採用している。もっとも、推本のレシピでは、円形破壊面を仮定できない「内陸の長大な横ずれ断層」に対しては、「その適用範囲等については今後十分に検討していく必要がある」との条件付きで、「新たな知見が得られるまでは暫定値としては $\Delta\sigma = 3.1\text{ MPa}$ を与えること」[14]としており、やむを得ないようにみえる。しかし、ここで根本的な疑問が浮上する。Fujii-Matsu'ura[15][16]は、断層幅より断層長さが十分長い中規模断層から長大断層を広く包含する $L - M_0$ 関係式(断層長さ L と地震規模を表す地震モーメント M_0 の関係式)を「観測データに基づく回帰計算」から求めたものであり、応力降下量 $\Delta\sigma = 3.1\text{ MPa}$ はそれに付

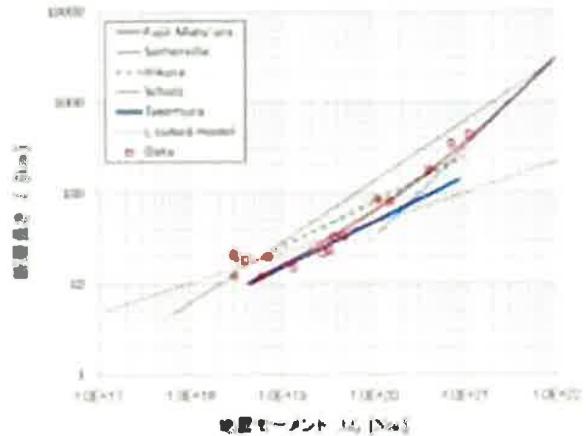


図10: Fujii-Matsu'ura[15]等によるスケーリング則の関係: Somerville(細線), 入倉(Irikura, 緑破線), Scholz(青太点線), 武村 Takemura(青太直線), L3 乗モデル(茶細点線), Fujii-Matsu'ura(赤太曲線). Fujii-Matsu'ura は Takemura と Scholz に漸近し国内地震データ(赤丸)にフィットしている

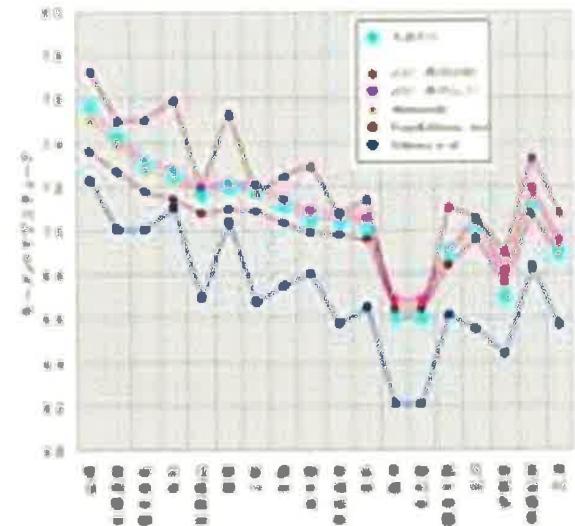


図11: 中央防災会議で検討された主な活断層による地震規模評価式[17]: 上から武村式(断層面積), 武村式(断層長さ), Shimazaki式, 中央防災会議による式, Fujii-Matsu'ura式, Irikura(入倉)式であり, 日本の垂直横ずれ断層では, 入倉式による地震規模が最も小さくなる

隨して得られた値に過ぎない。しかも、彼らの用いた地震データは入倉らの用いた地震データとはかなり異なる武村のデータである。つまり、図10のように、Fujii-Matsu'uraは中規模断層に対しては武村式、長大断層に対してはScholzの式に漸近するように彼らの $L - M_0$ 関係式を導出している。したがって、彼らの応力降下量を用いるのであれば、彼らの $L - M_0$ 関係式を用いて地震規模を求めるべきであろう。都合の良いところだけこっそりつまみ食いするのは悪質である。中央防災会議による国内の主な活断層に対する地震規模を比較した図11によれば、推本レシピで採用さ

れている入倉式がもっとも小さな地震規模になり、武村式(断層面積)が最も大きく、その中間に武村式(断層長さ)と Fujii-Matsu'ura 式がくる。この図は原発耐震設計審査指針改定(2006年9月)3ヶ月後の中央防災会議で検討された資料[17]であり、中央防災会議として独自の断層モデルを考案して地震規模を見積もり、結果として、図のように松田式による地震規模よりさらに大きく、武村式(断層長さ)に近い地震規模を設定している。そこで、表10～表11には Fujii-Matsu'ura 式[15]による断層パラメータを求めて記載しておいたが、地震規模や短周期レベルが大きくなり、平均すべり量も大きくなる。3社は Fujii-Matsu'ura による応力降下量を採用するというのであれば、これで地震動評価をやり直すべきであろう。

また、Fujii-Matsu'ura[15]を採用するのであれば、その地震データが入倉らの北米中心の地震データとは全く異なることを直視し、国内の断層モデルでは国内の地震データに基づいた断層モデルのパラメータ設定法を採用すべきであり、レシピの妥当性について根本から見直すべきである。少なくとも推本による改訂レシピ、すなわち、「地震規模を松田式で求めて断層面積を修正してレシピを適用する」方法を採用すべきである。

他方、推本は柳ヶ瀬・関ヶ原断層帯主部約100km(北部約48kmは鮎川断層群と甲楽城・山中断層、中部約12kmは柳ヶ瀬断層、南部約45kmは柳ヶ瀬・鍛冶屋・醍醐・大清水・関ヶ原・門前断層)がM8.2相当の地震をもたらすと長期評価し、「ずれ量を北部上下成分4～6m程度、中部左横ずれ成分1m程度、南部左横ずれ成分3～4m程度」と評価している。Fujii-Matsu'ura 式による表10～表11のすべり量はこれらに近いと言える。

推本は、表13～表14のように北部と南部に分けて評価しており、応力降下量は Fujii-Matsu'ura の値よりやや大きいが、3社と同様にすべり量が小さい。全長が一度に活動した場合には、スケーリング則から地震規模や短周期レベルがさらに大きくなるため、応力降下量もすべり量もより大きくなると言える。

断層モデルは未完成で修正が避けられない

ところで、推本は、Fujii-Matsu'ura の断層

平均応力降下量 3.1MPa およびアスペリティ平均応力降下量約 14.4MPa(推本のレシピ[14]では 14.1MPa ではない)について「既往の調査・研究成果とおおよそ対応する数値」[14]だとしているが、少なくとも M7 クラスの国内地震データと比べると小さすぎる。鳥取県西部地震 M7.3(2000.10.6)では 2 アスペリティで平均応力降下量は 28.0MPa と 14.0MPa と評価され[18]、能登半島地震 M6.9(2007.3.25)では 3 アスペリティで 20MPa, 20MPa および 10MPa[19]、新潟中越沖地震 M6.8(2007.7.16)では 3 アスペリティで 23.7MPa, 23.7MPa および 19.8MPa[20]、岩手・宮城内陸地震 M7.2(2009.6.14)では 2 アスペリティで 17.0MPa と 18.5MPa[12]であった。これらを教訓として、アスペリティの応力降下量を 20～30MPa またはそれ以上に設定すべきであろう。

また、断層モデルのパラメータのうちライズタイムや破壊伝播方式も地震動評価結果に大きく影響する。M6.8～M7.3 の国内内陸地殻内地震の例ではライズタイムは 0.4～0.6 秒である。M7 クラスの地震でライズタイムがこれより大きいと地震動の振幅が小さく評価されるおそれがある。また、アスペリティの破壊開始点に破壊が到達してからアスペリティ内で改めて同心円状に破壊が伝播する「マルチハイポセンター破壊を想定すべきである。アスペリティの配置や破壊開始点の位置もディレクティビ効果やフォーカッシング効果が現れるように想定し、原発サイトにとって最悪のシナリオを描いて評価し直すべきである。

要するに、現存するさまざまな断層モデルには、震源断層の長さや面積から地震規模を求める基本式において、根拠とする地震データの違いに基づく大きな差異があり、応力降下量の設定法も理論的・経験的根拠に乏しい。国内の M7 クラスの地震観測記録の蓄積に伴い修正が避けられない代物であるということを深く認識していなければならない。そうでなければ、数十年前の過ちを断層モデルで繰り返すことになろう。

耐専スペクトルは直下・近距離地震を過小評価

基準地震動 Ss の基本は、耐専スペクトルによる応答スペクトル評価に基づいて策定されている。

しかし、標準となる耐専スペクトルを求める際に使われた観測記録の地震規模はM7.0以下と小さく、等価震源距離で20km以下の近距離地震観測記録はない。近距離ほど短周期地震波が強い傾向があり、直下地震や近距離地震の短周期地震動が過小評価される可能性が元のデータそのものの中に含まれているのである。

耐専スペクトルは、地震の規模を気象庁マグニチュードで与え、震源断層との距離を等価震源距離 X_{eq} で表し、これら二つのパラメータで応答スペクトルを求めている。元になった44地震の観測記録の3/4はプレート境界地震であり、内陸地殻内地震は1/4にすぎないため、内陸地殻内地震では0.6倍にするか、サイトでの地震観測記録があればそれで補正することになっている[21]。

しかし、美浜原発では「地震動評価に有効となる敷地近傍でM5程度以上の強震データは得られていない」(p.4-8[1])。敦賀原発やもんじゅでも同様だが、敦賀3・4号建設予定地点での観測記録のうち「近距離で発生したNo.8(2000年6月5日、M4.9, $\Delta = 10\text{km}$)の地震には短周期成分が多く含まれている。」(p.4-14[2])図12がその観測記録であり、遠方の地震観測記録No.1やNo.9と比べて5~10倍大きい。美浜原発やもんじゅでも岩盤の状況は敦賀原発とほとんど変わらないから、地震規模がM7クラスにもなれば、強い短周期地震動が各原発サイトを襲うことが容易に推測される。

敦賀3・4号建設予定地点で得られた地震観測記録の応答スペクトルと耐専スペクトルの比を求めたものが図13である。日本原電は「これによると、水平成分及び鉛直方向ともに、残渣はほぼすべての周期帯で1.0を下回っており、特に、0.1秒以下の短周期領域においては、参考までに記載した『Noda et al.(2002)の方法における内陸地殻内地震の補正係数』をも大幅に下回っていることが分かる。」(p.4-16[2])としている。しかし、M5程度以上の強震データがなく、近距離地震の観測記録が短周期側で卓越しているという状況を考慮してか、3社はいずれも補正係数を使わず、0.6倍するという操作を行っていない。

これで安全側の評価になっているかと言うと、そうとは言えない。C断層、白木一丹生断層、浦底一

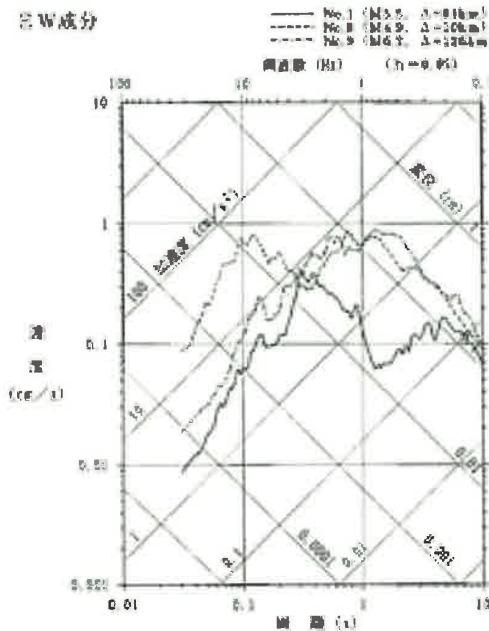


図12: 敦賀原発での主な地震観測記録(EW成分)

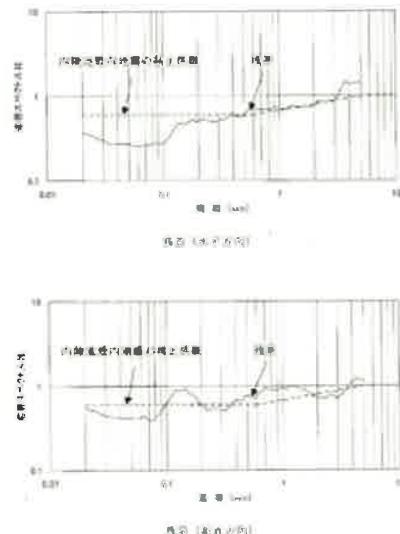


図13: 敦賀原発での地震観測記録の応答スペクトルと耐専スペクトルの比(第2.3-5図 p.II-70[6])

内池見断層などのように等価震源距離で10km未満のM7クラスの直下地震については、3社の原発サイトで地震観測記録が全くないからである。むしろ、耐専スペクトルそのものが等価震源距離で20km未満の地震観測記録に基づいていないのであり、直下地震や近距離地震の短周期地震動を過小評価している可能性が高いのである。岩手・宮城内陸地震の一関西の地震観測記録はその可能性を事実で物語っている。

さらに、耐専スペクトルは平均的な応答スペク

トルを示すものにすぎず、地震によって「倍半分」や「1桁」のバラツキがある。それを考慮するなら、耐専スペクトルの2倍または1桁の安全余裕を見込んで基準地震動 Ss を定め直す必要があろう。

耐専スペクトルも断層モデルも、そのベースになっているのは地震観測記録である。ところが、M7 クラスの地震観測記録が、国内で、しかも、直下または近距離で観測され始めたのは、1995 年の阪神・淡路大震災を契機とした強震計の網羅的設置以降であり、実際にはここ 10 年程度のことである。これらの地震観測記録そのものが、耐専スペクトルや断層モデルによる地震動の過小評価を暴いている。この事実を厳正かつ深刻に受けとめなければ原発震災を防ぐことはできない。

「原子力村が活断層を切り刻んで短く過小評価してきた」事実は、勇気ある変動地形学・地質学者らによって暴かれ、活断層はより長く、一体的に活動すると評価され、原発を襲う地震規模は設置許可当時とは比較にならないほど大きくなつた。しかし、その地震動評価では「原子力村による過小評価」が残っている。国民は原発震災が起こるのをじっと待つしかないのであろうか。

参考文献

- [1] 関西電力株式会社：「美浜発電所基準地震動 Ss の策定について」，原子力安全委員会地震・地震動評価委員会及び施設健全性評価委員会第 38 回 WG2 会合，配布資料 WG2 第 38-5 号 (2009 年 11 月 16 日)
- [2] 日本原子力発電株式会社：「敦賀発電所基準地震動 Ss の策定について」，原子力安全委員会地震・地震動評価委員会及び施設健全性評価委員会第 38 回 WG2 会合，配布資料 WG2 第 38-3 号 (2009 年 11 月 16 日)
- [3] 独立行政法人日本原子力研究開発機構：「高速増殖原型炉もんじゅ基準地震動 Ss の策定について」，原子力安全委員会地震・地震動評価委員会及び施設健全性評価委員会第 38 回 WG2 会合，配布資料 WG2 第 38-4 号 (2009 年 11 月 16 日)
- [4] 関西電力株式会社：美浜発電所「発電用原子炉施設に関する耐震設計審査指針」の改訂に伴う耐震安全性評価結果中間報告書 (2008 年 3 月)
- [5] 日本原子力発電株式会社：敦賀発電所「発電用原子炉施設に関する耐震設計審査指針」の改訂に伴う耐震安全性評価結果中間報告書 (2008 年 3 月)
- [6] 独立行政法人 日本原子力研究開発機構：「高速増殖炉もんじゅ『発電用原子炉施設に関する耐震設計審査指針』の改訂に伴う耐震安全性評価結果報告書」(平成 20 年 3 月)
- [7] 独立行政法人 日本原子力研究開発機構：「高速増殖原型炉もんじゅ新耐震指針に照らした耐震安全性評価の概要」(2008 年 4 月 18 日) <http://www.nsc.go.jp/senmon/shidai/backcheck/backcheck002/siryo2-2.pdf> および速記録 http://www.nsc.go.jp/senmon/soki/backcheck/backcheck_s0002.pdf
- [8] 原子力安全委員会：第 9 回原子力安全委員会臨時会議速記録 (1999 年 2 月 18 日) http://www.nsc.go.jp/anzen/soki/soki1999/genan_so09.htm, 第 166 回原子炉安全専門審査会速記録 (1999 年 2 月 10 日) http://www.nsc.go.jp/shinsa/soki/genshiro/genshiro_so166.htm, 第 14 回耐震指針検討分科会地震・地震動ワーキンググループ速記録 (2004 年 3 月 3 日) http://www.nsc.go.jp/senmon/soki/taisainjisin/taisainjisin_so14.htm
- [9] 中央防災会議事務局：「内陸部の地震による工学基盤の揺れの強さの考え方」，「東南海、南海地震等に関する専門調査会」第 5 回資料 2 (2002 年 6 月 12 日)
- [10] 島崎邦彦：「震源断層より短い活断層の長期予測」，日本活断層学会 2008 年度秋季学術大会予稿集 S-05
- [11] 防災科学技術研究所：「平成 20 年 (2008 年) 岩手・宮城内陸地震において記録されたきわめて大きな強震動について」，「加速度応答スペクトル & 速度応答スペクトル (h=5 %)」<http://www.hinet.bosai.go.jp/topics/iwate-miyagi080614/>
- [12] 入倉孝次郎・倉橋獎：「2008 年岩手・宮城内陸地震の震源モデルと強震動－なぜ 4000 ガルの強震動が生成されたのか－」，日本活断層学会 2008 年度秋季学术大会 (2008) <http://www.kojiro-irikura.jp/pdf/katudansougakkai2008.pdf>
- [13] 東京電力株式会社：「柏崎刈羽原子力発電所における平成 19 年新潟県中越沖地震時に取得された地震観測データの分析及び基準地震動について」，合同 W9-1-2(2008 年 5 月 22 日) <http://www.meti.go.jp/committee/materials/downloadfiles/g80522a17j.pdf>, g80522a18j.pdf, g80522a19j.pdf
- [14] 地震調査研究推進本部 地震調査委員会：「全国を概観した地震動予測地図 2008 年版」，付録 3. 震源断層を特定した地震の強震動予測手法（「レシピ」）(平成 20 年 4 月 11 日改訂)，2009 年版別冊 2「震源断層を特定した地震動予測地図」(平成 21 年 7 月 21 日)
- [15] Fujii Y. and Matsuzura M. : “Regional Difference in Scaling Laws for Large Earthquakes and its Tectonic Implication,” Pure appl. Geophys. 157, pp.2283-2302 (2000)
- [16] Matsuzura M. and Sato T. : “Loading Mechanism and Scaling Relations of Large Interplate Earthquakes,” Tectonophysics, 227, pp.189-198 (1997)
- [17] 中央防災会議事務局：第 26 回「東南海、南海地震等に関する専門調査会」参考資料：中部圏・近畿圏の内陸地震の震度分布の検討資料集 (平成 18 年 12 月 7 日)
- [18] 池田隆明・釜江克宏・三輪滋・入倉孝次郎 (2002)：経験的グリーン関数法を用いた 2000 年鳥取県西部地震の震源のモデル化と強震動シミュレーション，日本建築学会構造系論文集 第 561 号, 37-45, <http://friuli-ue.eng.hokudai.ac.jp/hokushinken/PROCEEDINGS/20021210/AIJ-561pp37-45.pdf>
- [19] 釜江克宏研究室・池田隆明・三輪滋 (2003)：2007 年 3 月 25 日能登半島地震 (MJ6.9) の震源のモデル化, <http://www.rrri.kyoto-u.ac.jp/jishin/eq/notohantou/notohantou.html>
- [20] 入倉孝次郎・香川敬生・宮腰研・倉橋獎 (2007)：2007 年新潟県中越沖地震の強震動－なぜ柏崎刈羽原子力発電所は想定以上の破壊的強震動に襲われたのか？－(2007 年 12 月 24 日修正版)，http://www.kojiro-irikura.jp/pdf/cyuetsu_071228.pdf
- [21] Noda S., Yashiro K., Takahashi K., Takemura M., Ohno S., Tohdo M., Watanabe T.: “Response Spectra for Design Purpose of Stiff Structures on Rock Sites,” OECD Workshop on the Relations between Seismological Data and Seismic Engineering, Istanbul, pp.399-408(2002)

表3: 3社(関西電力・日本原電・日本原子力研究開発機構)による「C断層」の断層パラメータ[1][2][3]

断層パラメータ	断層モデルでM6.9とした場合		松田式でM7.0とした場合	
	A法(3社)	S _a /S = 0.22法	A法	S _a /S = 0.22法
断層位置 上南端(北緯° 東経°)	北部(N35°43'42" E135°59'36") 南部(N35°40'23" E135°56'57")			
走向	北部 354.4 南部 24.6			
傾斜角 θ	60°(共通)			
ずれの種類	逆断層(共通)			
断層長さ L	18km(台形断层面の上端長さ)		20.7 km(台形断层面の中央長さ)	
断層幅 W	16.2 km			
断層面積 S = LW	335.34 km ²			
断層上端深さ	4 km			
断層下端深さ	18 km			
破壊開始点	アスペリティ下端3種類+断層下端2種類(下端中央なし)			
破壊伝播方式	同心円状(放射状)			
地震モーメント M ₀	6.26 × 10 ¹⁸ N·m		8.13 × 10 ¹⁸	
マグニチュード	M6.9 (6.90), M _W 6.5 (6.46)		M7.0, M _W 6.5 (6.54)	
平均すべり量 D = M ₀ /(μS)	53.3 cm		69.3	
剛性率 μ = ρβ ²	3.50 × 10 ¹⁰ N/m ²		同左	
S波速度 V _s (または β)	3.6 km/s		同左	
平均破壊伝播速度 V _r = 0.72V _s	2.59 km/s		同左	
平均応力降下量 Δσ = (7/16)M ₀ (π/S) ^{2/3}	2.5 MPa		3.2	
短周期レベル A	9.77 × 10 ¹⁸ N·m/s ²		1.07 × 10 ¹⁹	
ライズタイム t _r = 2.03 × 10 ⁻⁹ M ₀ ^{1/3}	0.81 sec		0.88 sec	
アスペリティ領域	面積 S _a	61.31 km ²	73.77 km ²	86.94
	地震モーメント M _{0a}	2.30 × 10 ¹⁸ N·m	2.77 × 10 ¹⁸	4.24 × 10 ¹⁸
	応力降下量 Δσ _a	13.6 MPa	11.3 MPa	12.4
	平均すべり量 D _a	107.1 cm	107.1 cm	139.2
背景	地震モーメント M _{0b}	3.96 × 10 ¹⁸ N·m	3.49 × 10 ¹⁸	3.89 × 10 ¹⁸
	面積 S _b = S - S _a	274.03 km ²	261.57 km ²	248.40
	平均すべり量 D _b	41.3 cm	38.1 cm	44.8
	実効応力 σ _b	2.7 MPa	2.3 MPa	2.5
Q 値		50f ^{1.1}		
f _{max}		8.3 Hz		

注:「A法」とは短周期レベルからアスペリティ総面積を求める方法で、「S_a/S = 0.22法」とはアスペリティ総面積を断層面積の22%に固定する方法である。

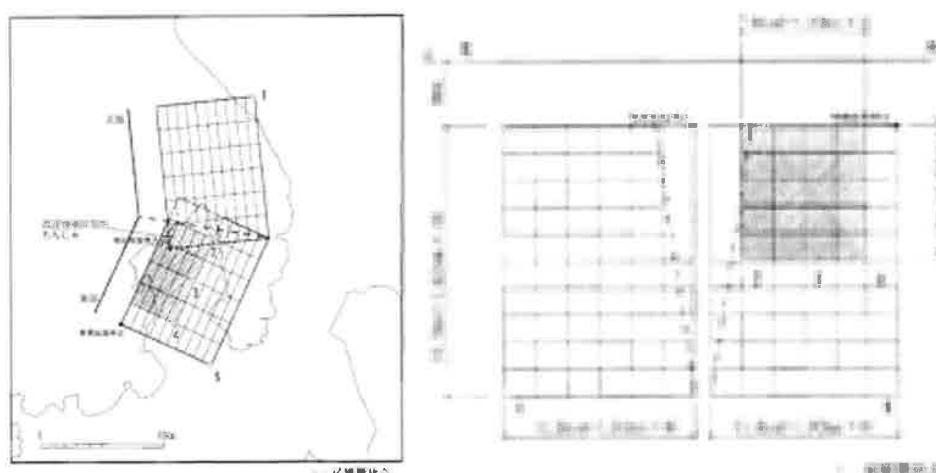


図14: C断層の震源断層モデル